

# 新时代背景下财税政策在调节收入分配中的作用与优化策略

丁桂春

江苏省海安市墩头镇仇湖小学，江苏 海安 226692

**摘要：**财税政策作为政府调节收入分配的核心工具，其作用与优化策略的研究具有重要的现实意义。合理的财税政策能够有效促进财富再分配，提升社会公平，增强经济活力，为构建更加公平正义的社会提供有力支撑。在新时代背景下，财税政策在调节收入分配中的作用更加凸显，优化财税政策成为实现更公平收入分配的关键。本文旨在探讨财税政策在调节收入分配中的作用，并提出优化策略，以期为我国财税政策的制定和实施提供参考。

**关键词：**新时代背景；财税政策；收入分配；作用；优化策略

随着我国经济的快速发展，收入分配问题日益凸显。财税政策作为调节收入分配的核心工具，具有重要作用<sup>[1]</sup>。在新时代背景下，研究财税政策的作用与优化策略，对于促进财富再分配、提升社会公平、增强经济活力具有重要意义，为构建更加公平正义的社会提供支撑。

## 1 财税政策在调节收入分配中的作用

### 1.1 提高税收进度性

税收进度性是指随着收入的增加，适用的税率也随之上升，是一种旨在通过对较高收入阶层征收更高的税款来促进收入再分配的制度<sup>[2]</sup>。该制度的核心目标在于推动财富分配的公平性，有助于减少收入差距，并促进经济的平稳增长。一方面，财政政策中的税收工具包括但不限于税率的设定与调整、补贴的发放、政府的采购活动、转移支付以及预算的管理等。其中税率和补贴的调整是应用最为广泛的政策手段。政府通过运用这些财税政策工具，可以提升税收的进度性。具体执行时，通过对高收入个人或企业的边际税率进行适当调整，使得他们在收入增长的同时，支付更大比例的税额。这不仅直接实现了财富从高收入者向低收入者的转移，而且还借助税收的再分配效应，增加了社会福利项目和公共服务的资金，提升了低收入家庭的生活质量。另一方面，在设计具有进度性的税制时，必须审慎考量其对经济激励和效率可能产生的影响。合理的税率设计可以防止对高收入者造成过重的税负，以免影响其工作热情和投资意愿，从而维护经济的活力。同时，通过税率调节，还可以影响消费行

为，缓解因收入过分集中而导致的市场失衡，推动社会资源更加均衡分配。

### 1.2 增加公共财政支出

公共财政支出在居民收入分配方面发挥着关键作用。恰当的财政支出有助于推动收入再分配，增强社会公平，激发经济活力，创造更多就业，同时确保弱势群体的基本生活得到保障。政府的财政支出主要集中在教育、医疗卫生、社会保障和基础设施等领域。这些投入不仅直接提供了公共服务，还间接提升了全民的生活水平，尤其是对低收入群体产生了显著的积极影响。具体来看，公共财政支出的增长首先体现在社会福利和公共服务质量及普及率的提升，特别是在教育和医疗领域。政府对教育的投资不仅增加了教育资源的可及性，而且通过提高教育质量，确保包括低收入家庭在内的所有孩子都能接受更优质的教育。在医疗卫生领域，加大公共财政支出有助于缩小健康差距。政府通过提高公共卫生投入，促使医疗机构提供更优质、更便捷的医疗服务，减轻了低收入家庭在医疗费用上的压力，这对于保障他们的经济安全至关重要。最后，提升社会保障水平也是政府通过财政手段调整收入分配的关键路径。政府对养老金、失业保险以及针对低收入家庭的福利支出增加，不仅为民众提供了基本生活支持，还建立起了更为坚实的社会保障体系，有效降低了由于意外事件导致的收入波动和贫困风险。

### 1.3 调整转移支付

转移支付作为政府财政政策的一部分，通过发放

养老金、失业救济金和社会福利补贴等方式，向特定社会群体提供经济援助。这类政策工具对于提升受援群体的可支配收入水平，确保他们的基本生活条件具有重要作用。一方面，失业救济金对于那些暂时失去工作机会的劳动力而言尤为重要。在失业者寻找新的就业机会的过渡期间，这项援助能够提供必要的经济援助，减轻因失业造成的收入损失，确保其基本生活需求得到最大程度的满足。另一方面，针对低收入家庭、残疾人等特殊群体的社会福利补贴，是政府履行其社会保护职能的重要体现。这些补贴不仅能够保障受助者享有最低生活标准，同时也是促进社会公平正义、增强受助群体社会归属感和满足感的重要途径<sup>[3]</sup>。

## 2 新时代背景下财税政策调节收入分配的效果

### 2.1 税后收入差异缩小

在新时代背景下，政府通过执行高效且精准的财税政策，有效地缩小了税后收入的差距<sup>[4]</sup>。这一成就在很大程度上归功于税收进度性的提升，即对高收入阶层施加更高的税率，从而直接作用于各收入层级的税后收入状况。较高的边际税率意味着，高收入者的净收入增长会因为税收的增加而受到抑制，而低收入者由于享受较低税率或免税优惠，能够保留较高比例的税后收入。此外，尽管我国以按劳分配为主，同时并存多种分配方式，但由于资源分布不均、市场供求失衡、产业结构不合理等多种因素，不同生产要素的收益回报存在显著差异。这些要素在价值创造和初次收入分配中的地位并不相等，因此，利用财税政策进行收入再分配，成为了缓解收入不平等的关键途径。政府通过调节各种税收类型，如提高财产税和遗产税的比例，可以直接介入财富积累的过程，从而有效地缩减收入差距。这种方法不仅纠正了初次分配中存在的的社会不公平，还优化了再分配的效果，有助于实现收入的均衡化。

### 2.2 社会流动性提高

在新时代背景下，财税政策在调节收入分配方面展现出显著的效果，特别是在提升社会流动性方面。首先，政府通过在教育领域的公共财政支出上增加投入，使得更多低收入家庭出身的学生有机会接受高质量的教育资源，这不仅促进了教育公平，也增强了社

会的凝聚力和团结性。其次，政府出台的一系列税收优惠政策对促进社会流动性起到了正面作用。通过对初创企业和小微企业实行税收减免，政府降低了创业的障碍，让不同经济背景的人都有机会通过自主创业来改善自身的经济状况。这不仅创造了更多的就业机会，还促进了经济结构的多样化发展。最终，政府通过采取积极的就业策略和职业培训计划，提高了劳动力市场的适应性和灵活性。这些措施帮助个人根据市场的需要调整自己的职业道路，应对经济环境的快速变化。通过提升个人技能和职业转换能力，人们能够实现自身的发展，进而推动经济社会水平的整体提高。

### 2.3 经济不平等程度减轻

近年来，学术界在居民收入分配调整领域的研究成果颇为丰富。然而，我国在财税理论研究和实际政策制定中，仍面临一些挑战，特别是在通过财税手段调节居民收入、提升民众生活质量方面<sup>[5]</sup>。鉴于此，采取财税政策来减轻经济不平等显得尤为重要。首先，政府通过执行个人所得税制度，能够对高收入者的收入进行有效调整，并将这部分税收收入通过公共财政支出的形式，重新分配给社会地位较低群体，以此实现收入的再分配，保障社会公平正义。其次，政府通过完善社会保障体系，力求实现社会保障的全面覆盖，从而提升低收入群体的生活水平，有效控制经济不平等现象。最后，政府通过实施多样化的就业扶持计划和职业技能培训项目，增加劳动力市场的包容度，帮助长期处于失业状态的人员重新融入职场，提高他们的收入水平，从而进一步减轻经济不平等的现象。

## 3 财税政策调节收入分配的优化策略

### 3.1 建立更为精准的税务管理系统

为了有效地调整收入分配，政府需建立更为精准的税务管理系统，确保税收政策得以正确执行并实现预期效果。这包括税务管理的数字化、简化税收征管程序以及税收法规的严格执行。首先，税务管理数字化是构建精确税务体系的关键。税务机关可以运用先进的信息技术，例如大数据分析和人工智能技术，来实现税基的精准确定、税额的自动计算以及税收动态的实时监控。这一过程不仅能揭示可能存在的税收盲点，减少操作错误，还能提高税收工作的精准性和效率。并且，借助这些先进技术，税务部门能够快速识

别出异常情况，及时阻止逃税行为的发生。其次，简化税务手续、优化报税流程，并推广使用在线报税和支付系统，能够显著减轻个人和企业的税务负担。这不仅使得税务管理更加便捷高效，也能增强纳税人的合规意识，减少逃税行为的发生率。最后，税务部门应该通过持续的培训和教育项目，提高税务工作人员解决复杂税收问题的能力，以及他们在处理税务纠纷中的专业素养。同时，加强与国际税务机构的合作，实现税务信息的共享，对于防范跨境逃税行为具有重要意义。

### 3.2 优化个人所得税

为了使个人所得税能够有效调节过高收入，需确保其涵盖所有高收入个体。首先，应强化对高收入人群的税收征管，构建严格的收入监测体系，并对他们的收入来源进行细致审查，特别是对新兴行业中高收入人士的规范化管理。其次，应当拓宽综合所得税的计征范围，将经营所得纳入其中，从而提升高收入者个人所得税的比重。再者，对税率结构进行优化也必不可少，将现有的七级累进税率简化为五级可能是更为合理的安排。对于过高收入者应提高税率，而对中等收入者则应降低税率。最后，完善专项附加扣除政策对维护中低收入群体的利益具有重要意义。考虑到地区发展的不平衡，专项附加扣除的具体标准不宜一刀切，而是要根据不同情况科学设定各类别的标准扣除与分项扣除，并且为生活困难的家庭提供更加人性化和合理的家庭支出扣除标准。

### 3.3 强化针对性的社会福利计划

在运用财税政策进行收入分配调节的过程中，加强针对性社会福利计划的实施至关重要。这样做的目的是确保财政资源能够精准地服务于最需要支持的群体，并通过高效的收入再分配手段，提高社会的整体福利水平。首先，政府应当开展全面的社会需求调研，搜集和分析相关资料，以便准确识别社会上最为脆弱且亟需支援的群体。通过对这些群体在教育、医疗、住房和日常生活等方面遇到的具体难题有深入的了解，政府能够设计出更为贴合需求的扶持方案。其次，政府需要构建一个多层级、多维度的福利体系，以满足不同群体的特定需求。例如，对于经济条件较差的家庭，政府可提供额外的教育资助和健康保险服务；而

对于失去工作的个人，除了发放基本的失业补助外，还应该提供职业训练机会，助力他们尽快回归职场。在公共财政支出方面，政府应当加大在社会保障领域的投资力度，特别是对养老保障、基础教育以及公共卫生健康等关键领域的资金投入。最后，政府应利用现代信息技术对社会福利计划的执行成效进行监控和评估，并建立一个信息反馈机制，以便根据反馈及时调整和解决存在的问题。

### 3.4 健全城乡统一的社会保险制度

在完善城乡统一的社会保险制度方面，首先需要努力缩减城乡之间在基本社保待遇上的差距，确保农村居民能够享受到更加全面的社保项目。其次，应推进职工社会保险与普通居民社会保险的融合，达成全体公民平等地享有社会福利的目标。同时，社保缴纳机制亦需进行革新，适当下调普通工人的社保缴费率，以缓解中低收入阶层的社保缴费压力，降低其社保开支占总收入的比例。此外，还需逐步扩大社会保障的受益面，促进待遇的一致性，从而减少各类人群之间的收入不平等现象。最后，加快全国范围内各级社会保险制度的统一步伐，促进不同地区居民在社保待遇上的平等，是完善社保制度的必要措施。

### 3.5 提高公共财政支出效率

政府提高公共财政支出的效率对于优化财税政策和促进更公平的收入分配至关重要，这不仅有助于经济的持续增长，还确保了财政资源的有效与公正分配。首先，政府应积极推动公众及各方利益相关者参与公共财政支出的监督过程，并通过建立有效的反馈机制，及时收集并考虑来自社会各界的意见与建议，以此提高政府决策的透明度和公众参与度，确保所提供的公共服务更加符合民众的需求，从而提升公共财政支出的社会价值。其次，政府需加强财税管理，防止在税收征收和减免过程中产生失衡情况，确保个人和企业都能感受到实际的税收负担减轻。在保障财政收入稳步增长的前提下，政府应该将更多的注意力放在提高公共财政支出的效率上。此外，政府可引入独立的第三方评估机构。这些机构能提供公正的公共财政支出评价报告，协助政府发现那些效率较低的环节，并提出相应的改善方案。这不仅能够增强政府的公信力，还能推动公共服务系统朝着更高效的方向发展。

---

## 结语

综上所述，新时代背景下，财税政策在调节收入分配方面具有关键作用。通过优化财税政策，能够有效缩小收入差距，提高社会流动性，减轻经济不平等

现象，推动经济社会持续健康发展。为实现社会公平与正义，政府应继续深化财税体制改革，完善收入分配制度，确保财税政策在促进社会公平与经济平衡发展中发挥更大的作用。

## 参考文献：

- [1]张会娟. 财税政策对收入不平等和贫困的影响分析[J]. 经济师, 2024 (02) : 31-32.
- [2]李明, 张璿璿, 赵剑治. 疫情后我国积极财政政策的走向和财税体制改革任务[J]. 管理世界, 2020, 36 (04) : 26-34.
- [3]王树玲. 推进共同富裕的财税政策研究[J]. 时代经贸, 2022, 19 (09) : 49-51.
- [4]李实. 缩小收入差距促进共同富裕[J]. 中共杭州市委党校学报, 2022, (5) : 4-9, 2.
- [5]解垚, 陈昕. 财税政策对不平等和贫困的影响研究[J]. 经济社会体制比较, 2023 (01) : 19-31.